

ゆるがぬ暮らし

季刊地域

現代農業

2010年11月増刊

AUTUMN 2010

No. 03

2010年11月1日発行

昭和21年11月17日第3種郵便物認可

ISSN 0289-3512

定価 900円

空き家を宝に

「地域の茶の間」から「うちの実家」へ／子育て支援拠点「ばあちゃんち」
島に貢献する人を選ぶ活用法／春までひとつ屋根の下「のくとい館」

戸別所得補償どう生かす？

いまさら聞けないQ&A／飼料イネと堆肥で地域内循環

米粉パン工房の建設資金に／米粉ならぬ「ごはんパン」／大人気 GOPANって？



島に貢献する人を 選んでこそ空き家活用

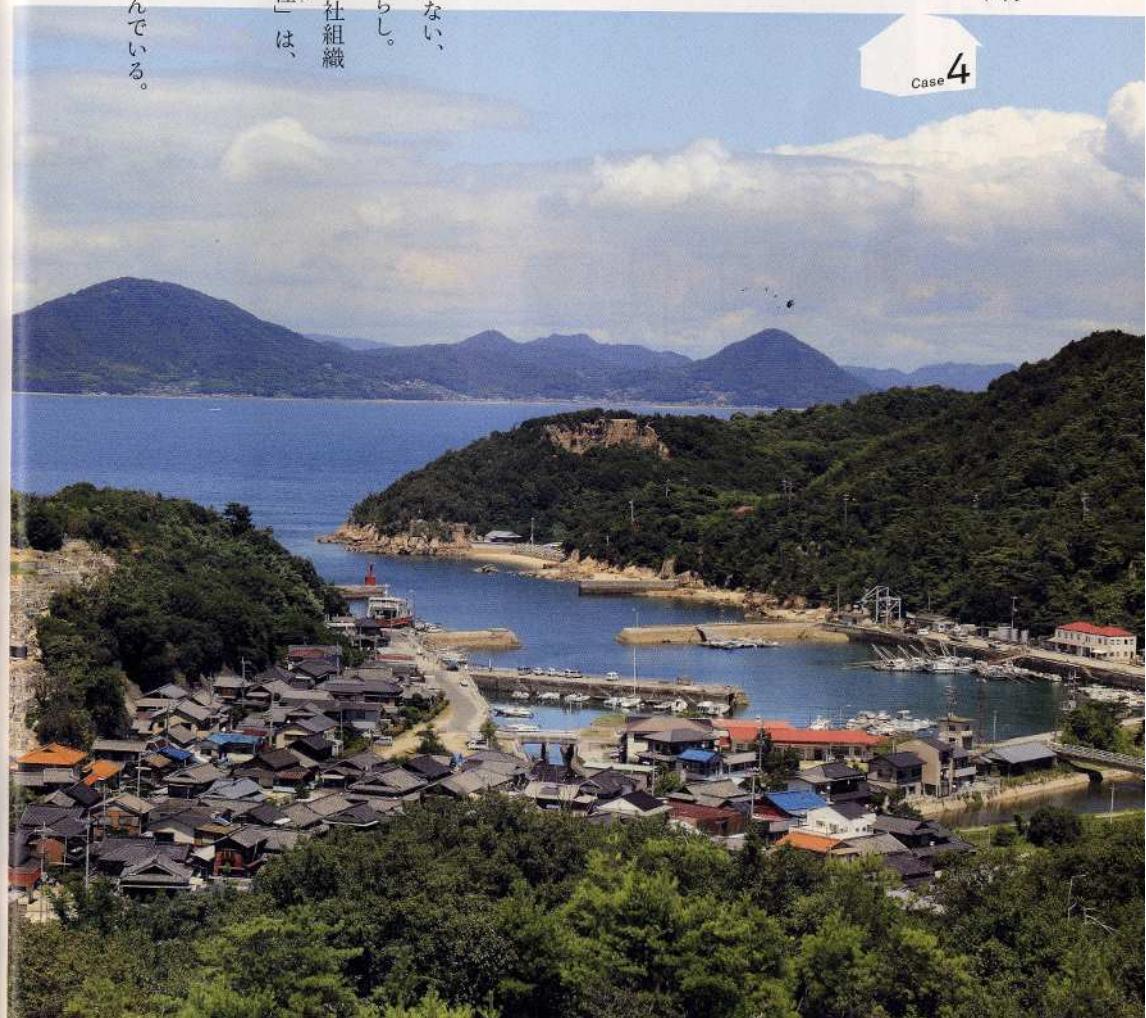
岡山県笠岡市

NPO法人「かさおか島づくり海社」

文：守屋基範（NPO法人かさおか島づくり海社代表）
写真：鈴木千佳



空き家率は5割。
コンビニがない、仕事がない、
ないないづくしの島暮らし。
だけど全島民参加の会社組織
「かさおか島づくり海社」は、
〈地域が移住者を選ぶ〉
空き家対策事業で、
島に新しい風を吹きこんでいる。



島は日本の縮図

2人に1人は高齢者



守屋基範さん（47歳）
「行政職員として地域を知り、現場で仕事をする喜びを学んだのが『島づくり海社』でした」

私は現在、笠岡市役所産業経済観光活性課の職員ですが、平成13年、市長特命の「島おこし海援隊」として9年間、空き家対策をはじめ笠岡諸島の活性化に携わってきました。NPO法人かさおか島づくり海社の部長の肩書きは、観光の業務とリンクし今も続いているもうひとつ顔です。

岡山県の南西端にある笠岡諸島は、瀬戸内海のど真ん中に位置する大小31の島々。そのなかには、「御影石」の产地として知られる北木島（人口1,136人）や国指定の

重要無形民俗文化財の「白石踊」が継承されている白石島（人口655人）、映画「瀬戸内少年野球団」のロケ地となった真鍋島（人口298人）など、有人7島におよそ2400人が暮らしています。笠岡諸島の過疎化がはじまつたのは、昭和35年以降のこと。当時、笠岡諸島全体で1万1000人あつた人口が、昭和45年には847人と、わずか10年で2500人が島から離れました。人口の減少はその後も続き、半世紀たった今日では4分の1となりました。

同時に高齢化率も陸地部の29.9%に比べ、島は58.5%と著しく、2人に1人が65歳以上と、まさに日本の超高齢化社会の縮図ともいえます。

Point 1 島をひとつに、心はひとつ持ちまわりの「島の大運動会」

平成7年から住民主体の事業に市が助成するまちづくり支援事業がはじまり平成9年、その報告会に参加した島の有志が「島を元気にする会」を結成。

翌年、6島（大飛島・小飛島はひとつに数える合同）の運動会を開催されました。当時は3000人が参加するというにぎわいぶりです。

その後は開催地区を毎年持ちまわりにし、今年再び北木島で13回目の運動会を開催。なんと3巡回のスタートを切ったのです。

毎回の企画は開催地で実行委員会を結成、島の特色を出したユニクな競技が検討されています。

「できる人が、できることをしようと、今年は運動会といいながら、午前中は「舞う」をテーマに、結果的にこの運動会がきっかけで、島おこしも連携して行なおう」と、今年は運動会といいながら、午前中は「舞う」をテーマに、

サルサダンスなど、いろいろな踊りでまとめてあげ、午後は石の島にちなんで3人で、100kgの石を引く人間バーンバ競争や戦争反対砲弾投げ（もちろん砲弾は石製）、最後の島対抗リレーのバトンまでも石製ということだわりようです。

運動が困難なので、午前中は島内一周のウォーキングで、他の島の人たちと交流しました。

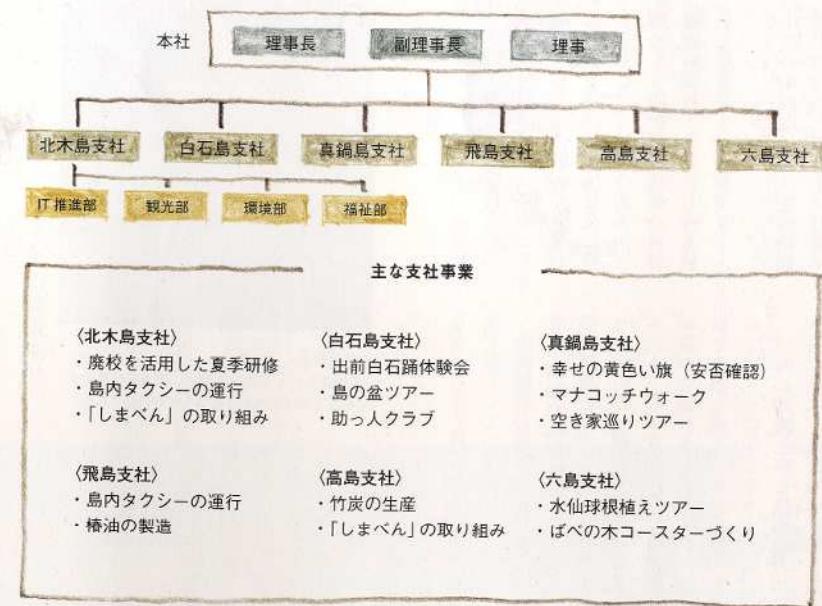
お年寄りは飛んだり跳ねたりの運動が楽しかったので、午前中は島内一周のウォーキングで、他の島の人たちと交流しました。ところで、この運動会が行なわれる前は島同士のつながりがほとんどありませんでした。船で会つても、同じ島以外の人とは会話を交わさないのが普通、ましてや他の島へ行く用事もなかったのです。結果的にこの運動会がきっかけで、島おこしも連携して行なおう」という機運が高まり、平成14年、島づくり海社の前身となる任意団体「電脳笠岡ふるさ島づくり海社」の設立へとつながります。

岡山県の南西端にある笠岡諸島は、瀬戸内海のど真ん中に位置する大小31の島々。そのなかには、「御影石」の产地として知られる北木島（人口1,136人）や国指定の

重要無形民俗文化財の「白石踊」が継承されている白石島（人口655人）、映画「瀬戸内少年野球団」のロケ地となった真鍋島（人口298人）など、有人7島におよそ2400人が暮らしています。笠岡諸島の過疎化がはじまつたのは、昭和35年以降のこと。当時、笠岡諸島全体で1万1000人あつた人口が、昭和45年には847人と、わずか10年で2500人が島から離れました。人口の減少はその後も続き、半世紀たった今日では4分の1となりました。

同時に高齢化率も陸地部の29.9%に比べ、島は58.5%と著しく、2人に1人が65歳以上と、まさに日本の超高齢化社会の縮図ともいえます。

NPO 法人かさおか島づくり海社組織図



Point 2 島民全員が社員の会社を設立 「かさおか島づくり海社」

（島づくりをサポートしてくれる職員を派遣してほしい）という島民の要望を受け平成13年、市長特命の島専門担当「島おこし海援隊」を結成。職員の志願者3名（私を含む）が島に派遣され、島の活性化を模索しつつ「電脳笠岡ふるさと島づくり海社」の開設を支援することになりました。

岡山県のフロンティア地域活力創造事業（540万円）を受けて実行された島づくり海社は、6つの島ごとに公民館長や自治会長などから支社長を選出して支社を立ち上げ、各支社から出された事業企画に対しても本社の役員会（各支社長ほかで構成）の承認を受けて実行するという仕組みです。

その際、たんに補助金の消化に終わらないよう事業費の3割は5年以内に本社に償還する責任を負うとして本社の役員会（各支社長ほかで構成）の承認を受けて実行するという仕組みです。その後は平成18年、法人格を取り戻すことで、介護保険事業や過疎地有償運送事業への参入も可能となり、事業規模も大きくなりました。また、19年は離島振興事業補助を受けて専任の事務局長も雇用できました。

平成21年度の総事業費は8700万円、県の中山間地域魅力づくり支援事業（690万円）や内閣府の地方の元気再生事業（1500万円）などの補助事業を活用しながら、毎月の役員会を経て各事業を展開しています。

島同士が利益をあげながら、笠岡諸島全体でお金をまわすことが島づくり海社の目的です。本社の事務局は海援隊が担当。

本社事業は6島の共通課題の解決に向け、事務局が中心となつて企画を立て空き家対策や全体のPR活動などが進められました。

その後は平成18年、法人格を取り戻すことで、介護保険事業や過疎地有償運送事業への参入も可能となり、事業規模も大きくなりました。また、19年は離島振興事業補助を受けて専任の事務局長も雇用できました。

平成21年度の総事業費は8700万円、県の中山間地域魅力づくり支援事業（690万円）や内閣府の地方の元気再生事業（1500万円）などの補助事業を活用しながら、毎月の役員会を経て各事業を展開しています。

Point 3 島民を一変させた 高島支社の「空き家対策事業」



NPO 法人かさおか
島づくり海社理事長
鳴本浩二さん（56歳）

人口増が目的ではない 人材発掘のための空き家対策

島民の声

私は北木島出身で、高校卒業後、石材業勤務を経て平成元年に株式会社グローバル・ストーンを設立しました。若いころから地元の青年団にも携わっていたので、高齢化で空き家が増え、島のコミュニティが崩壊していくことに人倍危機感をもつていたのでしょうか。平成7年まちづくり支援事業以降、行政との連携しながら「島づくり海社」にも力を注いできました。

「空き家対策事業」は平成15年にスタートしましたが、当時はまだ行政主導の考え方。多くの移住者が島に呼び込むことが先決で、「月1万円の空き家で島暮らしをしてみませんか」と、広くPRしました。けれど、島暮らしはコンビニや飲食店がないなど日常生活の不便や、地域の共同作業や消防団、PTAなどへの役もあります。やがて、島になじめない移住者も出てきて、島民から結局あの人は何をして島に来たのによつて島に動きをつくることがねか」という声が、島づくり海社にもらいだからです。

寄せられてきたのです。一番よく知る「島民が真剣に考えなければ未来はありません」。島に空き家があるから住んでくださいではなく、島で何をしたいのか、何ができるのか、そうした島暮らしの目的と定住の本気度を試す必要がありました。そこで、當業部長の守屋さんと二人で面接をはじめました。

面接では、「島で暮らしたい動機は？」、「島で何ができますか？」といつた質問をします。また、家族構成を聞いて子育て世代ならば迷わず少子化が著しい真鍋島をすすめました。移住者に空き家を選ばせるのではなく、この人ならこの空き家がいいと、こちらが決めてしまうのである。島暮らしはコンビニや飲食店がないなど日常生活の不便や、地域の共同作業や消防団、PTAなどへの役もあります。やがて、島になじめない移住者も出てきて、島民から結局あの人は何をして島に来たのによつて島に動きをつくることがねか」という声が、島づくり海社にもらいだからです。

高島支社環境部長）は、宿泊客の「定年後には、こんな島で暮らしたい」という声を耳にして空き家の活用を思い立ちました。

そこで平成14年、空き家の持ち主に家を貸してくれないかというアンケートを送付したのですが、所有者50名の返答はいずれも「盆や正月に帰るから」「定年後に帰るかもしれないから」という理由が大半でした。

妹尾さんは、現在島に暮らしている人と島を出ている人の意識の違いに愕然としましたが、翌年、なんとか身内の空き家4軒を確保してインターネットで公募したのです。メディアで取り上げられた効果もあり平成16年、空き家対策事業となる滋賀県からの移住者を受け入れることにつながりました。

その後も空き家対策事業はメデ

イアに支えられ、多いときには月400件を超す問い合わせがあり、空き家に関する電話やメールは本社に一元化することにしました。当時は1万円の家賃（現在は1万5000円）で募集していたので、「1万円の空き家ありますか」という質問を多く受けました。うには、「もう人が入っていません」と言うと、半分の200人は電話を切り、「仕事もコンビニもありません」と言うと、さらに100人が電話を切ります。結果、残った100人を対象に8回の空き家巡回ツアーを開催しました。

そのなかで、移住希望者は潜在的島暮らしへの憧れをもつてゐるが、定住の本気度にはかなり個人差があることが見えてきたのです。同時に、移住希望者のなかか

ら地域が必要とする人材をどう選ぶか、それには地域の課題を明確にする必要があると気づかされました。



力

ナタ出身のフェレル・コリ
ンさんは空き家対策事業初

の外国人移住者です。

平成18年、瀬戸内海の真ん中で
趣味のヨットを生かしたビジネス
をおこしたいと、兵庫県伊丹市か
ら移り住んできました。

初めて島に着いたとき、「船か
ら降りたら地元のおばあさんがワ
ー」と、それも方言で話しかけて
くれたのが嬉しかったです」と、
コリンさん。

日本人の移住希望者が地元にな
かなかとけこめず、移住者どうし
で固まるケースも少なくないな
ど、コリンさんは、町内会の草刈
りに参加し、祭りの神輿も担ぐな
ど、積極的に地域とかかわってき
ました。

なによりもむらづきあいが大事
と、笠岡市初となる外国人消防団
員としても活躍しています。
自宅は、「島づくり海社」が紹介

消防団に入り、神輿もかつぐ
むらづきあいこそ大切に



フェレル・コリンさん(40歳)

北木島発



通所介護施設「だんだんの家」(だんだんとは、方言でありがとうの意味)は定員10名で、週3日(午前9時~午後3時)、スタッフ7名は全員島民

待ち望んでいたエキスパート 経験を生かして介護施設の開設へ



小泉美津子さん(57歳)

平

成19年、兵庫県尼崎市から
白石島に移住した小泉美津

子さんは、30代後半から高齢者福祉にかかわってきた方です。特別

養護老人ホームなどに勤め、介護福祉士やケアマネージャーの資格を取得。市内でグループホームを立ち上げ、施設長として働いた経験もある福祉のエキスパートです。

当時、北木島に開設されたディサービス「ほほえみ」に続き、白石島でも空き家を活用した通所介護施設の開設が計画されていたので、島づくり海社は小泉さんに白石島への移住を斡旋し、関係者とも会つてもらうことになりました。

福祉・医療の人材不足は島の課題。移住には周囲も協力的でした。

小泉さんの家は、80代の女性が亡くなり、5年前から空き家になっていた築40年の木造平屋建て。

小泉さんは台所と床、天井を中心

に改修しました。家主の家財道具

は、入居前に家族に仕分けてもらい、不用なものの片づけは、島づくり海社が市からゴミ収集の2ト

ン車を借りて回収、引越しは近所の方にも手伝つてもらいました。やがて小泉さんは介護相談員として、笠岡諸島の高齢者宅を訪問。

30人の高齢者の歩行や食事など82項目を調査するなかで、陸と同じ介護保険料を払つても多くの島民

が利用できる住宅サービスはヘルパーだけという現実に直面しました。介護福祉の現場意識が蘇つてきましたのか、即戦力としてデザイナーの立ち上げに向けて力を發揮してくれました。

平成21年に開設された通所介護施設「だんだんの家」では、管理者・生活指導員として仕事を携わり、現在は地元の人に運営を引き継ぎましたが、地域が求める人材を仕事に結びつけられたモデルのひとつとなりました。

した豊浦地区の高台にある空き家。築30年、鉄筋2階建ての家は、かつて石材会社の社長が使っていたヘリポートと格納庫付きの家屋で、家賃は1万5000円です。その後、コリンさんは平成20年に石材の廃工場跡を活用した船舶用品販売会社「ゆうこうマリン」を立ち上げ、ヨットのセールやロープのインターネット販売、船外機付きのゴムボートの販売などを手がけています。石材の空き工場もコリンさんにとっては、海辺にある展示場であり絶好の条件だつたといいます。家主が早く処分したいということもあり、150坪の敷地と大型クレーン付きの建物を数百万円で買い取りました。

今では工場内にヨットの帆を縫うための大型ミシンを設置し、地元の女性4名を含む7名を雇うなど、島の仕事をつくりにも貢献しています。

空き家対策 5つの極意

空き家バンクはつくらない

「空き家バンク」をつくって早いもの順に空き家を埋めていく空き家対策には、地域住民の意志はありません。笠岡諸島の空き家対策は、空き家を減らすことと、人口を増やすことが一番の目的ではなく、住民にとって必要な人材を確保することに主眼を置いています。

家を見せずに人・地域を見せる

移住希望者は、まず住む家を見たがり

教えて!
守屋さん

「島づくり海社」流 空き家対策

〒714-0301 岡山県笠岡市北木島町 3802-53

E-mail kasaokaislands@gmail.com http://www.shimazukuri.gr.jp/

空き家を確保する工夫 ——貸せない理由の解決法

家のなかに家財道具がある

——「差し支えなかったら、島づくり海社で片づけて、無料で処分させていただきます」

市のゴミ収集車を借りて、海援隊と地元住民、移住者が不要物の処分を行ないます。

——「家主がいつ家に戻ってきてもいいようにまとめておきます」

空き家の部屋のひとつ、もしくは離れを家財道具の物置にします。

ますが、家より先に現地の人や暮らしを見せることが大事。

下見の時点で一人でも多くの住民と話すことで、移住後の人間関係もスムーズになります。家に住むというより地域に住むという意識を移住希望者に持つてもらいたいのです。

移住者が決定してから家を探す

どんな移住者が家に入るのか分からぬ段階で空き家を貸してほしいと頼んでも、実感がわかない家主には断られやすいものです。

実際に移住者が決まり、その人が地域の困りごと（例えば福祉・医療）を解決できる資質や能力を持っていれば、逆に家主は断りにくいくことが多いようです。

移住先の島は島づくり海社が決める

島づくり海社では移住希望者にひじつこの島しか見せません。複数の島を見せてまわると、かえって移住者が迷う原因になります。

島づくり海社が移住者に最も合う島と現地での相談相手を紹介するようにします。

仕事は自分でつくるもの

島に仕事はありません。本気で移住を希望している人の発想で仕事はつくるものです。たとえば石屋の事務所を見てレストランにした人、コリンさんのように島でネットビジネスを立ち上げる人など新しい着想が島に動きをつくります。また、島が課題としていることから地域貢献型の仕事をおこすこともできます。

5

旧公会堂を改修した潮音茶寮 「五里五里」



空

き家対策事業での移住者は、6年間で32世帯72人、そのうち6割の移住者が現在も島に根づいて暮らしています。こうした移住者の仕事づくりによって島に少しずつ動きも出てきました。空き事務所を活用したレストラン・兼民宿が観光スポットになつた例や、介護福祉士などの資格やノウハウを生かして島民とともに福祉サービスを向上させていたりなど、動きはさまざまです。

島づくり海社の平成21年度の収入は、介護事業が3300万円と

もつとも多く、空き家対策事業は

110万円（家賃1万5000円

うち900円が海社収入となり、

事業の成果が出てきています。

これからは、空き家対策でつくり出された動きを生かして、Uタ

ーン促進の呼び水となる環境づくりを進める段階だと思います。

そのひとつが平成21年に開催さ

Point 4

10年後に戻りたくなる島へ 「子ども笠岡諸島振興計画」

れた「子ども島づくり会議」。笠岡

諸島で暮らしている現役の中学生10名と、島を離れて笠岡市内で下宿している高校生3名が、「子ども

笠岡諸島振興計画」を作成しました。10年後、自分たちが島に戻りました。空き事務所を活用したレストラン・兼民宿が観光スポットになつた例や、介護福祉士などの資格やノウハウを生かして島民とともに福祉サービスを向上させていたりなど、動きはさまざまです。

島づくり海社の平成21年度の収入は、介護事業が3300万円と

もつとも多く、空き家対策事業は

110万円（家賃1万5000円

うち900円が海社収入となり、

事業の成果が出てきています。

これからは、空き家対策でつくり出された動きを生かして、Uタ

ーン促進の呼び水となる環境づくりを進める段階だと思います。

そのひとつが平成21年に開催さ

れた「子ども島づくり会議」。笠岡諸島で暮らしている現役の中学生10名と、島を離れて笠岡市内で下宿している高校生3名が、「子ども笠岡諸島振興計画」を作成しました。10年後、自分たちが島に戻りました。空き事務所を活用したレストラン・兼民宿が観光スポットになつた例や、介護福祉士などの資格やノウハウを生かして島民とともに福祉サービスを向上させていたりなど、動きはさまざまです。

島づくり海社の平成21年度の収入は、介護事業が3300万円と

もつとも多く、空き家対策事業は

110万円（家賃1万5000円

うち900円が海社収入となり、

事業の成果が出てきています。

これからは、空き家対策でつくり出された動きを生かして、Uタ

ーン促進の呼び水となる環境づくりを進める段階だと思います。

そのひとつが平成21年に開催さ